



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Лужская
городская прокуратура**

ул. Железнодорожная, д. 12а, г. Луга,
Ленинградская обл., 188230

Директору
МОУ «Мшинская СОШ»

Надольной Л.М.

28.02.2015 № 4-98-2015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Лужской городской прокуратурой по заданию прокуратуры Ленинградской области от 29.01.2019 № 7-31-2019 проведена проверка исполнения соблюдения федерального законодательства в муниципальном образовательном учреждении МОУ «Мшинская средняя общеобразовательная школа», расположенному по адресу: 188262, Ленинградская обл., Лужский район, п. Мшинская, ул. Пролетарская, д. 16, в ходе которой выявлены нарушения исполнения трудового законодательства, законодательства в сфере здравоохранения, а также в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, посещающих указанное муниципальное образовательное учреждение.

Проверкой установлено, что согласно Устава утвержденного постановлением администрации Лужского муниципального района Ленинградской области, предметом деятельности МОУ «Мшинская СОШ» является образовательная деятельность по реализации основных общеобразовательных программ – образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В соответствии с п. 15 ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В силу действия п. 1 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана обеспечивать безопасность обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оказывать первичную медико-санитарную помощь в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.

Положениями Конституции РФ, имеющей высшую юридическую силу, прямое действие и применяемой на всей территории Российской Федерации, 2472

гарантировано, что в Российской Федерации охраняется здоровье людей (ст. 7), каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41).

В силу ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе: создание условий для охраны и укрепления здоровья, как обучающихся, так и педагогических работников.

Здоровье несовершеннолетних обучающихся относится к приоритетным направлениям государственной политики в сфере образования. В современных условиях школа призвана выполнять не только образовательную функцию, но и заботиться о сохранении и укреплении здоровья детей. Главным критерием эффективности работы любой школы является здоровье учащихся.

Пунктом 3 ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323 –ФЗ) установлено, что одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет охраны здоровья детей.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 54 Закона № 323-ФЗ несовершеннолетние в сфере охраны здоровья имеют право, на прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.11.2013 № 822н утвержден порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее - Порядок).

Пунктами 3 и 4 названного Порядка установлено, что несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, гарантируется оказание медицинской помощи в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, а также на основе стандартов медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе в виде первичной медико-санитарной помощи, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной;

Организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в

организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Пунктом 16 указанного Порядка предусмотрено, что в образовательных организациях могут быть предусмотрены должности медицинских работников.

Пунктом 2 и 3 приложения № 1 к Порядку установлено, что отделение организации медицинской помощи обучающимся является структурным подразделением медицинской организации или иного юридического лица, осуществляющего наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и оказывает медицинскую помощь несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы (далее - обучающиеся).

Целью деятельности отделения медицинской помощи обучающимся является оказание первичной медико-санитарной помощи в экстренной форме и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, а также профилактика заболеваний.

Рекомендуемые штатные нормативы медицинских работников отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях установлены приложением № 2 к названному Порядку.

Так, в соответствии с пунктом 5 указанного приложения одна единица медицинской сестры (фельдшера) предусмотрена на 100 воспитанников в дошкольных образовательных организациях и на 100-500 обучающихся в общеобразовательных организациях или профессиональных образовательных организациях.

Медицинские работники отделения медицинской помощи обучающимся осуществляют в том числе:

участие в контроле за соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям и организации воспитания и обучения, в том числе питания, физического воспитания,

оказание обучающимся первичной медико-санитарной помощи в экстренной форме и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, направление обучающихся при наличии медицинских показаний в медицинскую организацию, на медицинском обслуживании которой находится несовершеннолетний;

организацию и проведение работы по иммунопрофилактике в образовательных организациях;

организацию и проведение противоэпидемических и профилактических мероприятий по предупреждению распространения инфекционных и паразитарных заболеваний в образовательных организациях;

передачу сведений ответственному медицинскому работнику медицинской организации для информирования органов внутренних дел о поступлении (обращении) пациентов (обучающихся), в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий.

В ходе настоящей проверки, в деятельности МОУ «Мшинская СОШ» выявлены нарушения требований вышеизложенного законодательства при организации охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания, которые выразились в следующем:

так, прокуратурой установлено, при наличии у руководителя названного учреждения права ввести в штат сотрудников должность медицинского работника для оказания первой медицинской помощи несовершеннолетним обучающимся, до настоящего времени не организовано соответствующее требованиям норм действующего законодательства медицинское обслуживание несовершеннолетних, посещающих указанное образовательное заведение, так как медицинский работник, с которым заключен договор, осуществляет свою деятельность не на постоянной основе, а по совместительству, в связи с чем время нахождения медицинского работника не соответствует дням и времени нахождения обучающихся в школе.

Указанное нарушение законодательства может повлечь нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних в сфере здравоохранения последних, получения ими квалифицированной и своевременной медицинской помощи, а также наступления негативных последствий ввиду отсутствия надлежащей профилактики заболеваний, отсутствия контроля за соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям и организации воспитания и обучения, в том числе питания, физического воспитания.

Кроме того, в ходе настоящей проверки в деятельности МОУ «Мшинская СОШ» выявлены нарушения при осуществлении допуска работников образовательного учреждения к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обязательного психиатрического освидетельствования.

Так, проверкой установлено, что директором МОУ «Мшинская СОШ» в нарушение требований федерального законодательства не организовано прохождение работниками образовательного учреждения, относящихся к педагогическому составу, обязательного психиатрического освидетельствования.

При изучении личных дел работников указанного МОУ «Мшинская СОШ» и их медицинских документов установлено, что работники данного образовательного учреждения были допущены руководителем указанной организации к исполнению своих должностных обязанностей в отсутствие обязательного психиатрического освидетельствования.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники обязаны проходить в соответствии с трудовым законодательством

предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

В соответствии с требованиями ст. 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. При этом работодатель обязан организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований.

В силу действия ч.ч. 2,6 ст. 213 ТК РФ работники детских учреждений проходят указанные медицинские осмотры, в том числе в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний. Предусмотренные настоящей статьей медицинские осмотры (обследования) и психиатрические освидетельствования осуществляются за счет работодателя.

В соответствии с требованиями ст. 76 Трудового Кодекса Российской Федерации работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, в том числе не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр, а также обязательное психиатрическое освидетельствование в случаях, предусмотренных ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, на весь период времени до устранения обстоятельств, явившихся основанием для отстранения от работы или недопущения к работе.

Статьей 6 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний и может быть обжаловано в суд. Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утверждается Правительством Российской Федерации.

Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

В силу ч. 2 ст. 4 Федерального закона №124-ФЗ от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах: ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Перечисленные нарушения норм действующего законодательства стали возможны ввиду неисполнения своих должностных обязанностей надлежащим образом ответственным должностным лицом за данные направления деятельности в МОУ «Мшинская СОШ» - Никрусом А.В.

Учитывая, что в ходе проведения проверки выявлены указанные нарушения требований законодательства имеются основания для привлечения указанных лиц к дисциплинарной ответственности, поскольку нарушения были допущены вследствие ненадлежащего выполнения своих обязанностей должностными лицами учреждения образования.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Лужской городской прокуратуры.
2. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру.
3. Принять меры к устранению нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения федерального законодательства и указанных в настоящем представлении.
5. О результатах и принятых мерах сообщить в Лужскую городскую прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель городского прокурора

советник юстиции


Д.Н. Горбачева